Na temelju članka 17. stavka 1. i članka 289. stavka 7. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 18/22, 46/22, 119/22, 71/23, 156/23 i 61/25), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 31. Statuta Općine Vrpolje („Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije“, broj 13/22 i 37/22 i „Službeni glasnik Općine Vrpolje“, broj 10/23 i 13/25), Općinsko vijeće Općine Vrpolje na __. sjednici održanoj _____ 2026. godine donosi

ODLUKU

o III. izmjenama i dopunama Odluke o socijalnoj skrbi Općine Vrpolje

Članak 1.

U Odluci o socijalnoj skrbi Općine Vrpolje („Službeni vjesnik Brodsko-posavske županije“, broj 37/22 i „Službeni glasnik Općine Vrpolje“, broj 14/23 i 13/24) u članku 10. stavku 1. točka 6. mijenja se i glasi:

„6. Prigodna novčana naknada umirovljenicima i drugim socijalno ugroženim osobama povodom blagdana Uskrsa i Božića.“

Članak 2.

Naslov iznad članka 19. mijenja se i glasi:

„6. Prigodna novčana naknada umirovljenicima i drugim socijalno ugroženim osobama povodom blagdana Uskrsa i Božića“.

Članak 19. mijenja se i glasi:

„Pravo na prigodnu novčanu naknadu povodom blagdana Uskrsa (uskrsnica) i Božića (božićnica) mogu ostvariti umirovljenici i druge socijalno ugrožene osobe s područja Općine Vrpolje, pod uvjetima i na način propisan posebnom odlukom Općinskog vijeća Općine Vrpolje.

Posebnom odlukom iz stavka 1. ovoga članka uređuju se korisnici, uvjeti za ostvarivanje prava, visina naknada, potrebni dokazi, rokovi za podnošenje zahtjeva i način isplate.

Ostvarivanje prava na prigodnu novčanu naknadu ne isključuje ostvarivanje drugih prava iz socijalne skrbi, ako su ispunjeni uvjeti propisani za ostvarivanje svakoga pojedinog prava.

Sredstva za ostvarivanje prava iz ovoga članka osiguravaju se u Proračunu Općine Vrpolje, sukladno Programu socijalne skrbi.“

Članak 3.

Članak 20. mijenja se i glasi:

„Naknada građanima i kućanstvima u naravi može se odobriti građanima ili kućanstvima s područja Općine Vrpolje, na temelju obrazloženog zahtjeva korisnika, u slučaju izvanrednih i nepredvidivih okolnosti (prirodne nepogode, požari i slično).

Općinsko vijeće zaključkom odlučuje o opravdanosti, namjeni i iznosu izvanredne pomoći, u okviru osiguranih proračunskih sredstava.

Jedinstveni upravni odjel Općine Vrpolje o pravu pojedinog korisnika odlučuje rješenjem, nakon provedenog upravnog postupka.“

Članak 4.

U članku 21. riječi „članka 22.“ zamjenjuju se riječima „članka 20.“.

Članak 5.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„O zahtjevima za priznavanje prava na naknade utvrđene ovom Odlukom u prvom stupnju odlučuje Jedinstveni upravni odjel Općine Vrpolje rješenjem u upravnom postupku, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Uvjeti i način ostvarivanja pojedinih prava pobliže se uređuju posebnim odlukama Općinskog vijeća Općine Vrpolje, kada je to predviđeno ovom Odlukom.

Na postupak ostvarivanja prava iz ove Odluke primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.

Protiv rješenja Jedinstvenog upravnog odjela Općine Vrpolje može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu Brodsko-posavske županije, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.“

Članak 6.

Posebne odluke Općinskog vijeća Općine Vrpolje kojima se uređuju prava na naknade iz Odluke o socijalnoj skrbi uskladit će se s ovom Odlukom, osobito u dijelu nadležnosti za odlučivanje o pojedinačnim pravima.

U postupcima pokrenutima prije stupanja na snagu ove Odluke u kojima nije doneseno prvostupanjsko rješenje odlučit će Jedinstveni upravni odjel Općine Vrpolje, uz primjenu materijalnih propisa mjerodavnih za pojedini zahtjev.

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenom glasniku Općine Vrpolje“.

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE VRPOLJE

Predsjednica Općinskog vijeća
Marija Zmaić. ing.građ.

KLASA:
URBROJ:
Vrpolje, _____ 2026. godine

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNA OSNOVA

Pravna osnova predloženih izmjena sadržana je u članku 17. stavku 1. i članku 289. stavku 7. Zakona o socijalnoj skrbi, članku 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te članku 31. Statuta Općine Vrpolje. Za određivanje tijela nadležnog za pojedinačno odlučivanje mjerodavan je i članak 76. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Prema članku 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21), odlučivanje o pojedinačnom pravu primjenom propisa i općeg akta predstavlja upravnu stvar, a prema članku 96. toga Zakona o upravnoj stvari odlučuje se rješenjem.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Odluka o socijalnoj skrbi Općine Vrpolje donesena je 2022. godine, a izmijenjena i dopunjena 2023. i 2024. godine. Programom socijalne skrbi za 2026. godinu, s njegovim izmjenama, predviđena je prigodna novčana naknada povodom blagdana Uskrsa i Božića za umirovljenike i druge socijalno ugrožene osobe. Radi provedbe te mjere predviđa se donošenje posebne odluke Općinskog vijeća kojom će se pobliže urediti uvjeti, iznosi, korisnici i način ostvarivanja prava. Stoga je potrebno uskladiti naziv i obuhvat šeste vrste naknade u članku 10. te sadržaj članka 19. osnovne Odluke.

Osobito je potrebno razjasniti nadležnost za odlučivanje o pojedinačnim socijalnim pravima. Kada se na temelju općeg akta odlučuje o zahtjevu pojedinog korisnika, riječ je o upravnoj stvari o kojoj odlučuje nadležno upravno tijelo rješenjem. Zato se izričito uređuje nadležnost Jedinstvenog upravnog odjela Općine Vrpolje, uz mogućnost žalbe nadležnom upravnom tijelu Brodsko-posavske županije.

Naknada građanima i kućanstvima u naravi zadržava svoju dosadašnju namjenu: pomoć u izvanrednim i nepredvidivim okolnostima. Općinsko vijeće zaključkom odlučuje o opravdanosti, namjeni i iznosu pomoći u okviru osiguranih proračunskih sredstava. Time Vijeće zadržava važnu ulogu u određivanju opsega i namjene izvanredne pomoći. Jedinstveni upravni odjel u upravnom postupku utvrđuje ispunjava li pojedini korisnik uvjete te o njegovu pravu odlučuje rješenjem. Zaključak Vijeća ne zamjenjuje pojedinačno rješenje niti sam po sebi priznaje pravo korisniku.

Članak 21. nomotehnički se ispravlja zbog prenumeracije provedene II. izmjenama 2024. godine; njime se ne mijenja postojeći režim financiranja.

Članak 6. osnovne Odluke, koji se odnosi na proračunske mogućnosti i ograničavanje dodatnih socijalnih naknada, ne mijenja se. Istodobno se izričito navodi da ostvarivanje uskrsnice ili božićnice ne isključuje samo po sebi druga socijalna prava, uključujući pravo na naknadu za troškove stanovanja i ogrjeva, ako korisnik ispunjava uvjete za ta prava. III. izmjenama i dopunama ne propisuju se novi pojedinačni iznosi naknada niti se mijenjaju ostali materijalni uvjeti za njihovo ostvarivanje.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ČLANAKA

Člankom 1. usklađuje se naziv naknade iz članka 10. s planiranom zajedničkom posebnom odlukom za umirovljenike i druge socijalno ugrožene osobe.

Člankom 2. uređuje se okvirni sadržaj prigodne novčane naknade iz članka 19., uz upućivanje na posebnu odluku i mogućnost ostvarivanja drugih socijalnih prava.

Člankom 3. zadržava se izvanredna namjena naknade građanima i kućanstvima u naravi. Općinsko vijeće zaključkom odlučuje o opravdanosti, namjeni i iznosu pomoći, dok Jedinstveni upravni odjel nakon provedenog upravnog postupka rješenjem odlučuje o pravu pojedinog korisnika.

Člankom 4. ispravlja se upućivanje u članku 21. na broj članka koji je promijenjen II. izmjenama i dopunama.

Člankom 5. propisuje se nadležnost Jedinstvenog upravnog odjela za prvostupanjsko odlučivanje rješenjem, uz primjenu općeg upravnog postupka i pravo na žalbu. Time se u okviru Odluke o socijalnoj skrbi provodi usklađenje nadležnosti sa zakonom, a uvažavaju se i opća upozorenja upravne inspekcije o pojedinačnom upravnom postupanju.

Člankom 6. uređuje se usklađivanje posebnih odluka i postupanje u predmetima koji još nisu prvostupanjski riješeni.

Člankom 7. određuje se stupanje na snagu Odluke.

IV. FINANCIJSKI UČINCI

Ove izmjene i dopune same po sebi ne određuju nove iznose prava niti neposredno povećavaju postojeće novčane obveze Općine Vrpolje. Sredstva za pojedine naknade planiraju se u Proračunu Općine Vrpolje i Programu socijalne skrbi. Iznosi i uvjeti prigodne novčane naknade utvrdit će se posebnom odlukom. Odlučivanje o zahtjevima provodit će Jedinstveni upravni odjel.

V. SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU

Savjetovanje s javnošću provodi se na temelju članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama. Iako savjetovanje u pravilu traje 30 dana, predlaže se iznimno trajanje od 15 dana zbog potrebe pravodobnog i istodobnog donošenja ovih izmjena i posebne odluke o uskrsnici i božićnici za umirovljenike i druge socijalno ugrožene osobe. Posebna odluka predviđa novčanu pomoć iz Programa socijalne skrbi za 2026. godinu, a ove izmjene osiguravaju da se o pojedinačnim zahtjevima odlučuje u zakonom propisanom upravnom postupku, u skladu s nadležnošću Jedinstvenog upravnog odjela i primjedbama upravne inspekcije. Usklađenje je potrebno provesti prije zaprimanja i rješavanja novih zahtjeva, uz dovoljno vremena za donošenje rješenja i izvršenje planiranih isplata do kraja godine.

Po završetku savjetovanja Općina će razmotriti zaprimljene primjedbe, izraditi i objaviti izvješće o savjetovanju te konačni prijedlog uputiti Općinskom vijeću.